

4. napirendi pont

Előterjesztés

Budajenő Község Önkormányzata Képviselő-testületének 2024. október 29-ei ülésére

Tárgy: A Közös Önkormányzati Hivatal létrehozásáról és fenntartására kötött megállapodás felülvizsgálata

Előterjesztő: Vezérné dr. Hevesi Tünde polgármester

Tisztelt Képviselő-testület!

Budajenő, Remeteszlős és Tök települések önkormányzatai 2013. március 1. hatállyal közös önkormányzati hivatalt hoztak létre Budajenő székhellyel az önkormányzatok működésével valamint a polgármester és a jegyző feladat és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény (a továbbiakban Möt.) vonatkozó rendelkezéseinek megfelelően.

A Möt. 85. § (3) bekezdése alapján a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról vagy megszüntetéséről az érintett települési önkormányzatok képviselő-testületei az általános önkormányzati választások napját követő hatvan napon belül állapodnak meg. A megállapodás az általános önkormányzati választásokat követő év január 1-jén lép hatályba.

Jelenleg a hatályos megállapodást felülvizsgáltuk, annak rendelkezéseit a törvényi szabályokhoz igazítottuk teljes mértékben, mely olyan mértékű változást eredményezett, hogy egy teljesen új megállapodást készítettünk elő. A megállapodást ügyvédünk is átnézte, annak érdekében, hogy a megállapodás minden eleme a jogszabályban foglalt előírásokhoz igazodjon.

A önkormányzatok által létrehozott közös hivatal létszámát az érintett települések a közös hivatal létrehozásáról szóló megállapodásban állapítják meg. A megállapodás ezen részében Remeteszlős tekintetében történt változás. A Möt. 84. § (4) bekezdése alapján: A hivatal működési költségét az állam – az adott évi központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértékben, és a hivatal által ellátott feladataikkal arányban – finanszírozza, amelyet a székhelytelepülés részére, e célra elkülönített számlájára folyósít. Amennyiben az állam által nyújtott feladatfinanszírozás nem fedezi teljes egészében a hivatal működési költségeit, a hiányzó részt a közös hivatalhoz tartozó önkormányzatok saját településük feladatellátására tekintettel biztosítják.

A közös önkormányzati hivatal létrehozására vonatkozó megállapodás, illetve annak módosítása csak valamennyi érintett önkormányzat egyetértése esetén lehetséges. Amennyiben valamely a hivatal létrehozásában és fenntartásában részt vevő valamely önkormányzat a megállapodásban foglaltakkal nem ért egyet, nem kíván a jövőben ebben a struktúrában együttműködni, lehetősége van más településsel közös hivatalt létrehozni. Közös hivatal létrehozására, illetve abban való részvételre azok az önkormányzatok kötelezettek, amelynek a települései lakosság száma nem haladja meg a kétezer főt.

A Budajenői Közös Önkormányzati Hivatal alapvetően és megnyugtatóan ellátja azon feladatait, melyeknek ellátására az önkormányzatok létrehozták. A felek közötti megállapodás jogszabályi előírásoknak való átdolgozása a működét még átláthatóbbá teszi majd.

Az előterjesztés mellékletét képezi a megállapodás tervezete.

Kérem az alábbi határozati javaslat alapján döntésük meghozatalát:

Határozati javaslat:

**Budajenő Község Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2024. (... ..) számú határozata
a Közös Önkormányzati Hivatal létrehozásáról és fenntartására kötött megállapodás
felülvizsgálatáról**

Budajenő Község Önkormányzatának Képviselő-testülete

1. Budajenői Közös Önkormányzati Hivatal működtetésére kötött megállapodás felülvizsgálata során az előterjesztés mellékleteként csatolt szövegszerűen szerkesztett szerződést elfogadja, melynek hatályba lépésének ideje: 2025. január 1.,
2. felhatalmazza a polgármestert az 1. pontban meghatározott megállapodás aláírására.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester

Budajenő, 2024. október 24.

Tisztelettel:

Vezérné dr. Hevesi Tünde
Vezérné dr. Hevesi Tünde
polgármester

MEGÁLLAPODÁS

Közös Önkormányzati Hivatal létrehozásáról és fenntartásáról

Amely létrejött

egyrésztől **Budajenő Község Önkormányzata** (2093 Budajenő, Fő u. 1-3., képviseli: Vezérné dr. Hevesi Tünde polgármester)

másrésztől **Remeteszőlős Község Önkormányzata** (2090 Remeteszőlős, Vénusz u. 8-10., képviseli: Szathmáry Gergely polgármester),

harmadrésztől **Tök Község Önkormányzata** (2073 Tök, Fő u. 1., képviseli: Csákvári Rita polgármester)

között (a továbbiakban együtt: Szerződő Felek) az alábbiak szerint:

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) rendelkezik a közös önkormányzati hivatal létrehozásának szabályairól.

Az Mötv-ben foglaltakra tekintettel az önkormányzatok döntöttek, hogy 2013. január 1. napjával megalakított közös önkormányzati hivatal működését rendező megállapodást 2025. január 1. napjától módosítják és egységes szerkezetbe foglalva aláírják.

1. A Közös Önkormányzati Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) adatai

1.1. A Hivatal hivatalos elnevezése:

Budajenői Közös Önkormányzati Hivatal

1.2. A Hivatal székhelye:

2093 Budajenő, Fő u. 1-3.

1.3. A Hivatalt telephelyei:

- Budajenői Közös Önkormányzati Hivatal Remeteszőlősi Kirendeltsége (2090 Remeteszőlős, Vénusz u. 8-10).

- Budajenői Közös Önkormányzati Hivatal Töki Kirendeltsége (2073 Tök, Fő u. 1.)

1.4. A Hivatal működési területe:

Budajenő, Remeteszőlős, Tök községek közigazgatási területére terjed ki.

1.5. A Hivatal bélyegzője:

Körbélyegző Magyarország címerével, a címer körül megjelölve: „Budajenői Közös Önkormányzati Hivatal”

1.6. A közös hivatal irányító szerve és a közös hivatalt létrehozásában és fenntartásában részt vevő, a kirendeltségek településein működő önkormányzatok képviselő-testületeinek hatásköre:

A Hivatal tekintetében, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Áht.) szerinti irányítói jogok, valamint kötelezettségek Budajenő Község Önkormányzata Képviselő-testületét illetik meg, illetve terhelik.

Törvény vagy kormányrendelet eltérő rendelkezésének hiányában az irányító szervnek címzett irányítási hatáskört az irányító szerv vezetője, azaz Budajenő Község Polgármestere gyakorolja az Áht. rendelkezései értelmében.

A közös önkormányzati hivatal alapító okiratát az Áht. rendelkezései alapján Budajenő Önkormányzat Képviselő-testülete fogadja el tekintettel jelen megállapodásban foglaltakra.

A közös hivatal létrehozásában és fenntartásában részt vevő, a kirendeltségek településein működő önkormányzatok képviselő-testületeinek hatáskörébe tartozik:

- a) közös önkormányzati hivatal létrehozása, megszüntetése, átalakítása;
- b) közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodás jóváhagyása, a megállapodás módosítása;
- c) más településnek a közös önkormányzati hivatalhoz történő csatlakozása ügyében döntéshozatal;
- d) közös önkormányzati hivatal költségvetésének megállapítása, módosítása.

1.7. A Hivatal jogállása:

A közös hivatal önálló költségvetési szerv, amelynek költségvetését a jelen megállapodásban részletezett feltételekkel az azt létrehozó és fenntartó önkormányzatok képviselő-testületei állapítják meg és biztosítják.

2. A Hivatal vezetése és irányítása

2.1. A „Budajenői Közös Önkormányzati Hivatal” központ és a közös hivatalt létrehozó önkormányzatok székhelyén működő kirendeltségek a jegyző közvetlen vezetése alatt állnak. A jegyzőt az aljegyző helyettesíti.

2.2. Budajenő Önkormányzatának polgármestere – pályázat alapján határozatlan időre – nevezi ki a jegyzőt. A jegyző és az aljegyző kinevezéséhez, felmentéséhez a közös hivatalt létrehozó önkormányzatok polgármestereinek lakosságszám-arányos, többségi döntése szükséges, azonban e döntéshez a székhelytelepülés polgármesterének egyetértése szükséges

A kinevezések során a polgármesterek részvételével tartott tanácskozás (Polgármesterek Tanácsa) szükséges, amelyről jegyzőkönyv készül. A Polgármesterek Tanácsa határozatképes, ha a Hivatalt létrehozó települések összlakosságát 100%-nak tekintve a tanácskozáson megjelent polgármesterek által képviselt lakosságszám összesítve meghaladja az 50%-ot. A Polgármesterek Tanácsát Budajenő Község polgármestere hívja össze és gondoskodik a jegyzőkönyv elkészítéséről. A jegyzőkönyvet valamennyi jelenlévő polgármester aláírja. A jegyzőkönyv másolati példányát valamennyi település polgármesterének meg kell küldeni a tanácskozást követő 15 napon belül.

2.3. A munkáltatói jogokat a jegyző felett teljes-körűen, az aljegyző tekintetében a kinevezés, felmentés és javadalmazás tekintetében Budajenő Község polgármestere gyakorolja.

2.4. A jegyző a Hivatal dolgozói tekintetében a munkáltatói jogokat az Möt. 81. § (4) bekezdésében foglalt kinevezés, felmentés és díjazás tekintetében Budajenő Község polgármestere egyetértési jogával gyakorolja, az aljegyző tekintetében az egyéb munkáltatói jogköröket önállóan gyakorolja.

A Közös Hivatal alkalmazottai tekintetében a Möt. 81. § (4) bekezdésében foglalt egyetértési jogot Budajenő Község polgármestere gyakorolja. A Budajenő Község polgármestere az egyetértési joga gyakorlását megelőzően kikéri a közös önkormányzati hivatalt létrehozó önkormányzatok polgármesterének véleményét a településükön működő kirendeltségeken tekintetében a kinevezések, felmentések jutalmazások kapcsán, aki azt haladéktalanul, de legkésőbb három napon belül köteles írásban közölni. Azon polgármester véleményét, aki e határidőn belül nem nyilatkozik, egyetértőnek kell tekinteni.

2.5. A Hivatal székhelye szerinti önkormányzat esetén a jegyző, a kirendeltséghez tartozó településeken pedig a jegyző, aljegyző, vagy megbízottja köteles a képviselő-testületek ülésén

részt venni és ott a szükséges tájékoztatást megadni.

A kirendeltséghez tartozó településeken az önkormányzat munkájának szervezésében, döntések előkészítésében és végrehajtásában a közös hivatalt létrehozó önkormányzatok polgármesterének javaslatát figyelembe véve a jegyző által kiadott munkaköri leírásban szabályozott módon vesz részt a kirendeltségen munkát végző aljegyző és ügyintézők.

A kirendeltséghez tartozó településeken a közös hivatalt létrehozó önkormányzatok polgármesterének javaslatát figyelembe véve a jegyző által kiadott munkaköri leírásban szabályozott módon vesz részt a kirendeltségen munkát végző aljegyző/ügyintéző a polgármester hatáskörébe utalt államigazgatási ügyekben, hatósági hatáskörökben, egyes hatásköreinek gyakorlása során a döntéselőkészítésében, döntések meghozatalában.

2.6. A jegyző évente egy alkalommal beszámol Budajenő Község, mint az irányító szervi képviselő-testületnek a közös önkormányzati hivatal működéséről, mely beszámolót a többi település képviselő-testületeinek is megküldi tájékoztatás céljából.

3. A Hivatal szervezete és működése

3.1. A Hivatal létszáma

Remeteszőlős Község Önkormányzata székhelyén, valamint Tök Község Önkormányzata székhelyén biztosítják az állandó kirendeltség működéséhez szükséges köztisztviselői létszámot. A köztisztviselői létszámon felül a hivatali munkát más foglalkoztatási formában, munkavégzésre irányuló jogviszonyban, vagy más egyéb formában az önkormányzat a saját székhelyén segítheti.

A Közös hivatal feladat és hatáskörébe tartozó a település sajátosságából adódó többletfeladatok ellátásához szükséges létszámhoz kapcsolódó költséget az az önkormányzat viseli, amelynek érdekében a többletfeladat ellátásának szükségessége felmerült.

Az önkormányzatok kötelesek minden tőlük telhetőt megtenni a közös önkormányzati hivatal működésének biztosítására.

A Hivatalt létrehozó Önkormányzatok az alábbi betölthető létszámot határozzák meg azzal, hogy a konkrét létszámról a költségvetés elfogadásakor döntenek.

Budajenőn székhelyen: 8 fő

- 1 fő jegyző és 7 fő ügyintéző (melyből 1 fő ügyintézőt Budajenő Község Önkormányzat finanszíroz),
- A Hivatal munkáját segíti 2 fő megbízási szerződéssel, valamint a könyveléssel megbízott vállalkozás, Budajenő Község Önkormányzat finanszírozásával.

Remeteszőlős kirendeltségen: 4 fő

- 4 fő ügyintéző
- A Kirendeltség munkáját segíti 2 fő megbízási szerződéssel, Remeteszőlős Község Önkormányzat finanszírozásával.

Tök kirendeltségen: 4 fő

- 1 fő aljegyző (Tök Község önkormányzat finanszírozásával)
- 3 fő ügyintéző
- A Kirendeltség munkáját segíti a könyveléssel megbízott vállalkozás, Tök Község Önkormányzat finanszírozásával.

3.2. A Hivatal munkarendje, ügyfélfogadási rendje

A közös önkormányzati hivatal székhelyén és kirendeltségein az ügyfélfogadást a jegyzőnek biztosítani kell a köztisztviselők közreműködésével.

A Hivatal munkarendjét és ügyfélfogadási rendjét a Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzata tartalmazza, melyet előzetesen Budajenő Önkormányzata mint a hivatal irányító szerve határoz meg. A döntést megelőzően ki kell kérni Remeteszőlős és Tök települések képviselő-testületeinek véleményét, a településükön működő kirendeltségek vonatkozásában, melyhez a hivatal irányító szerve kötve van döntése meghozatala során.

4. A Hivatal által ellátandó feladatok

4.1. A jegyző ellátja az Mötv. 81. § (3) bekezdésében meghatározott feladatokat, a jegyző munkáját a hivatali köztisztviselők segítik.

4.2. A Kirendeltségen a jegyzői feladatokat az aljegyző, illetve az erre kijelölt köztisztviselő látja el, munkájukat a kirendeltségen dolgozó köztisztviselők segítik.

4.3. A székhelytelepülésen végzett, a székhely és kirendeltségeket ellátó feladatok különösen:

- ASP szakrendszerek
- adatvédelem (DPO)
- információbiztonság (IBF)
- humánpolitikai feladatok
- a Hivatal költségvetésével kapcsolatos feladatok,
- belső ellenőrzés

4.4. A köztisztviselők munkavégzési helyét, feladatellátását a jegyző munkaköri leírásban állapítja meg.

4.5. A Hivatal 4.3. pont szerinti belső ellenőrzéséről a vonatkozó jogszabályok szerint a Hivatallal szerződésben álló belső ellenőr útján gondoskodnak. A belső ellenőrzés költségét a Budajenő Község Önkormányzata biztosítja a Hivatal részére.

5. A Hivatal munkájának nyilvánossága

5.1 A Hivatal működtetése során biztosítani kell az önkormányzati és hivatali munka átláthatóságára, nyilvánosságára vonatkozó jogszabályi előírások betartását.

5.2. A jegyző a határozatok nyilvánosságáról a nyilvános ülések jegyzőkönyveinek elérhetővé tételével, a rendeletek nyilvánosságáról kihirdetésükkel gondoskodik az egyes önkormányzatok szervezeti és működési szabályzatainak előírásai szerint.

6. A Hivatal működési költségei és annak viselése

6.1. A Hivatal fenntartása során a közös hivatal létrehozó és fenntartó önkormányzatok érvényre juttatják azt az elvet, hogy a közös önkormányzati hivatal székhelyét érintő kiadásokat a székhely település önkormányzata, a közös önkormányzati hivatal kirendeltségét érintő kiadásokat az adott kirendeltség önkormányzata köteles fedezni. A közös hivatal létrehozó és fenntartó önkormányzatok kizárják azt, hogy ezen megállapodás alapján a székhely település önkormányzata a telephely község önkormányzatának támogatást nyújtson.

6.2. Budajenő Önkormányzata gondoskodik a közös önkormányzati hivatal székhelyének térítésmentes elhelyezéséről a településen.

6.3. Remeteszlős Község Önkormányzata, valamint Tök Község Önkormányzata gondoskodik a közös önkormányzati hivatal telephelyének térítésmentes elhelyezéséről.

6.4. Az önkormányzatok kötelezettséget vállalnak arra, hogy térítésmentes használatba adással biztosítják a munkavégzés feltételeit, a munkavégzéshez szükséges helyiségeket és eszközöket, a közüzemek és az informatikai eszközök használatát. Ezek elsősorban a víz, a szennyvíz, a fűtés, a világítás, internet díja, a papír, és egyéb munkavégzéshez szükséges eszközök költségei; az iroda, a mellékhelyiség, a folyosók és egyéb helyiségek térítésmentes használata, az íróasztal, a számítógép, a nyomtató, illetve más munkavégzéshez szükséges eszközök. A térítésmentes használatba adott helyiségek és eszközök működési költségeit az az önkormányzat köteles fedezni, ahol a tényleges működési költség felmerül.

6.5. A székhely és a kirendeltség működési helyéül szolgáló épületek takarítását az önkormányzatok térítésmentesen biztosítják a Hivatal részére.

6.6. A közös önkormányzati hivatalban dolgozó közszolgálati tisztviselők napi munkavégzéséhez szükséges eszközök beszerzéséről, egyéb szükséges kiadások teljesítéséről a hatályos költségvetési törvényben foglaltak szerint kell gondoskodni. A központi költségvetési támogatás az irodaszerek beszerzési költségein kívül tartalmazza a hivatali dolgozó munkába járásának, kiküldetésének díját, a kis értékű tárgyi eszközök, a szakmai anyagok beszerzését, valamint a postai költségeket is. Amennyiben az állami támogatás a működéshez szükséges fedezetet nem biztosítja, a többletkiadások fedezetét az az önkormányzat köteles fedezni, ahol a tényleges működési költség felmerül. Amennyiben ez pontosan nem állapítható meg, az önkormányzatok lakosságszám-arányos mértékben biztosítják a különbözetet.

6.7. Amennyiben a hatályos költségvetési törvényben biztosított állami támogatás nem nyújt fedezetet a közös önkormányzati hivatal személyi kiadásaihoz, az az önkormányzat köteles fedezni, ahol a tényleges személyi kiadás felmerül.

6.8. Az egyes települések a sajátosságaiból adódó feladatok ellátásának költségeit nem terhelhetik a közös önkormányzati hivatal létrehozó önkormányzatok hozzájárulása nélkül a közös önkormányzati hivatalra.

6.9. A közös önkormányzati hivatal fenntartásában részt vevő önkormányzatok vállalják, hogy a Hivatal tárgyévi költségvetésének rájuk eső részét saját költségvetésükbe betervezik, valamint a közös hivatal költségvetésében elfogadott önkormányzati hozzájárulás összegének 1/12 részét minden hónap 30. napjáig átutalják a Budajenő Község Önkormányzat erre a célra elkülönített számlájára.

6.10. Amennyiben valamelyik önkormányzat részéről fizetési kötelezettség keletkezik a közös önkormányzati hivatal fenntartásában részt vevő más önkormányzat irányába, és az elszámolás alapján járó összeget 30 napon belül nem utalja át az érintett község bankszámlájára, úgy az érintett önkormányzat polgármestere felszólítja 30 napon belüli megfizetésre, a felszólítás eredménytelensége esetén a felszólítási határidő lejáratán jogosult inkasszó benyújtására tartozó önkormányzattal szemben.

7. A megállapodás módosításának feltételei

7.1 A megállapodást közös önkormányzati hivatal fenntartásában részt vevő önkormányzatok bármelyikének kezdeményezésére valamennyi képviselő-testület soron következő ülésének napirendjére tűzi és megtárgyalja.

A megállapodás módosítására irányuló kezdeményezésnek a módosítani kívánt szöveget, valamint a helyette elfogadni javasolt szöveget kell indokolással ellátva tartalmaznia.

7.2 A közös önkormányzati hivatalról szóló megállapodás szövegét választási ciklusonként legalább egy alkalommal, legkésőbb az önkormányzati választást követő 60 napon felül kell vizsgálni.

8. Vegyes és záró rendelkezések

8.1. A közös önkormányzati hivatal fenntartásában részt vevő önkormányzatok megállapodnak abban, hogy a megállapodásból esetlegesen eredő vitás kérdéseket elsősorban egymás között, egyeztetés útján kívánják rendezni, bírósági utat csak ezt követően vesznek igénybe.

8.2. A megállapodás 2025. január 1-én lép hatályba.

8.3. Jelen 6 oldalból álló megállapodás 4 db, egymással teljesen megegyező példányban készült.

Budajenő, 2024.

Vezérné dr. Hevesi Tünde
Budajenő község polgármestere

Szathmáry Gergely
Remeteszőlős község polgármestere

Csákvári Rita
Tök község polgármestere

Záradék:

A megállapodás a képviselő-testületek az alábbi határozataikkal hagyták jóvá:

Budajenő Község Önkormányzat Képviselő-testülete:/2024. (.....)

Remeteszőlős Község Önkormányzat Képviselő-testülete:/2024. (.....)

Tök Község Önkormányzat Képviselő-testülete/2024. (.....)